



12 февраля 2004 года отмечается 35 лет со дня создания Управления лицензионно-разрешительной работы Главного управления обеспечения общественного порядка МВД России. Работа этого подразделения, так или иначе, касается каждого гражданина, который желает приобрести гражданское оружие или уже владеет им. Редакция журнала «КАЛАШНИКОВ» поздравляет всех сотрудников разрешительной системы России с торжественной датой.

Приказом МВД СССР от 12 февраля 1969 года в Управлении административной службы милиции Министерства внутренних дел СССР был образован 4 отдел, на который возлагались функции по осуществлению разрешительной работы. Этот день и является днём создания подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Целями работы этих подразделений являются исполнение законодательства об обороте оружия, частной детективной и охранной деятельности; соблюдение порядка приобретения, учёта, хранения, перевозки и использования оружия, предметов и веществ с особым режимом пользования, предотвращение поступления их в незаконный оборот и попадания в преступную среду.

На Руси огнестрельное оружие появилось в XIV веке. И практически с этого времени стали появляться нормативно закреплённые положения, определяющие порядок хранения, ношения оружия, санкции за нарушение данных

предписаний. Контроль за их выполнением возлагается на различных должностных лиц правоохранительных органов Российской империи. О целостной системе, занимающейся всем комплектом вопросов, связанных с лицензионной работой, судя по имеющимся у нас историческим документам, в рассматриваемый период говорить не приходится.

Разрешительная система существует в России с середины XIX века, а первый законодательный акт, рассматривающий вопросы контроля за оружием был подписан 14 февраля 1700 г. Петром I. До 1917 года в Российской Империи разрешения на приобретение огнестрельного оружия гражданам выдавались губернаторами, градоначальниками и полицмейстерами.

Первым нормативным актом, регулирующим деятельность правоохранительных органов (военно-революционные комитеты и чрезвычайные комиссии) по осуществлению контроля за оборотом оружия и взрывчатых веществ, стал изданный Советом Народных Комиссаров 10 февраля 1918 г.

«Декрет о сдаче оружия», обязывающий всё население сдать находящееся у них оружие, в том числе и холодное. Основной задачей, поставленной перед соответствующими органами, являлось изъятие у населения оружия (исправные и неисправные винтовки, пулемёты и револьверы всех систем, патроны к ним и шашки всякого образца...).

В начале 20-х годов к выполнению этой функции стала привлекаться и милиция. Декретом СНК РСФСР от 12 июля 1920 г. «О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним» на милицию совместно с ВЧК возлагаются функции по осуществлению контроля за выполнением правил выдачи и хранения оружия. Предусматривалась административная и судебная ответственность в частности за незаконное хранение огнестрельного оружия.

28 июля 1920 г. принят Декрет «Об охоте», которым ограничивался круг лиц, имеющих право на охотничьи ружья. Выдача удостоверений на право охоты производилась органами народного Комиссариата Земледелия, а регистрация оружия и учёт боеприпасов – органами НКВД.

Декретом СНК РСФСР от 9 июля 1924 г. более подробно были перечислены виды оружия и боеприпасов, разрешённые к обращению. Торговля огнестрельным оружием предусматривалась с разрешения органов милиции и ОГПУ. В том же году впервые постановлением ВЦИК СССР в целях установления на всей территории СССР единого порядка, всё находящееся в пределах СССР оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества подразделялись на три категории: «А», «Б» и «В». Значение постановления заключалось в том, что оно позволило изъять из оборота оружие военного образца (боевое).

Дальнейшему развитию разрешительной системы способствовали принятые в 1927 г. постановление ВЦИК и СНК от 3 сентября и постановление СНК РСФСР от 8 октября. Более подробно распределили компетенцию структурных подразделений административных отделов и соответствующих органов ОГПУ по контролю за оборотом оружия. В них содержались нормы, предоставляющие права на выдачу разре-

шений и регистрацию нарезного охотничьего оружия районным административным отделением и волевой милиции. Характерно, что разрешение на приобретение, хранение и пользование оружием выдавалось без ограничения срока.

В промышленных районах приобретение, хранение и пользование огнестрельным нарезным охотничьим оружием допускалось без получения особого разрешения, но с обязательной последующей регистрацией. Приобретение, хранение и пользование охотничьим, как огнестрельным (нарезным и гладкоствольным), так и холодным оружием лицам, лишённым избирательного права, запрещалось.

В этот период расширяются пол-



номочия милиции в области контроля за осуществлением правил разрешительной системы не только за оборотом огнестрельного оружия, но и за соблюдением правил открытия полиграфических предприятий, порядка отпуска и продажи печатных машин, шифтов, множительных аппаратов.

Формы и методы административного надзора по проведению в жизнь указанных правил были определены в специальной инструкции, отделом строевой и наружной службы Главного управления милиции СНК РСФСР от 26 мая 1930 г. разрешение на приобре-

тение, хранение и пользование нарезным охотничьим оружием стало выдаваться сроком на три года.

Постановлением СНК РСФСР от 17 февраля 1932 г. был установлен новый порядок приобретения, хранения и использования охотничьего и спортивного оружия, боеприпасов нему, отпуска взрывчатых и детонирующих средств. Милиция выдавала соответствующие разрешения и осуществляла контроль за соблюдением установленных правил.

В середине 30-х годов объектом разрешительной системы стало холодное оружие. Правовой основой было постановление ЦИК и СНК СССР от 29 марта 1935 г. Оно предусматривало упорядочение изготовления и сбыта холодного оружия и устанавливало административный надзор НКВД за выполнение этих правил.

Главным управлением милиции НКВД СССР была издана инструкция, в соответствии с которой ношение холодного оружия разрешалось лишь лицам, которым оно было необходимо по роду деятельности. Продажа холодного оружия осуществлялась под наблюдением милиции и только через магазины государственной и кооперативной торговли. Необходимо отметить, что в то время милиция проводила значительную работу по выявлению и изъятию холодного оружия, привлечению к ответственности лиц, нарушавших установленные правила его приобретения.

Таким образом, в середине 30-х годов сложилась определённая система правового регламентирования оборота оружия.

В послевоенные годы совершенствование правовой базы деятельности милиции по осуществлению разрешительной системы связано с принятием в 1958 году Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, а 27 октября 1960 г. – Уголовного кодекса РСФСР. С этого времени проблемы разрешительной системы стали приобретать законодательную форму.

С принятием Советом Министров СССР 23 июня 1975 г. постановления «Об установлении единого порядка приобретения, учёта и хранения охотничьих ружей» наметилась тенденция к расширению

объёма работы милиции в сфере раз-решительной системы. Этим документом было предусмотрено увеличение за счёт средств союзного бюджета штатной численности на одну тысячу человек, что позволило укомплектовать аппарат разрешительной системы в звене МВД, УВД, а также усилить его на низовом уровне – выделить специальные должности инспекторского состава в наиболее крупных горрайорганах внутренних дел страны. В органах внутренних дел сформировались подразделения, осуществляющие контроль за оборотом оружия.

Порядок хранения оружия гражданами определялся ведомственной инструкцией МВД СССР, разработанной в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 23 июля 1975 г. «Об установлении единого порядка приобретения и учёта охотничьих ружей». Так, в соответствии с данной инструкцией охотничьи ружья должны были храниться в чехлах, в разряженном, разобранном состоянии, со спущенными курками, отдельно от патронов и пороха.

В настоящее время правовую основу органов внутренних дел по осуществлению разрешительной

системы на территории Российской Федерации составляют положения Федерального закона «Об оружии», Закона РФ «О милиции», Федерального закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ряд Правительственных постановлений и ведомственных нормативных правовых актов МВД России, закрепившие систему государственного контроля за разрешительной системой определения места в ней органов внутренних дел.

Важным инструментом в обеспечении единой государственной политики в сфере оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия и установлении государственного контроля за его оборотом в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства явился принятый в 1996 году Федеральный закон «Об оружии».

Положением «О министерстве внутренних дел Российской Федерации» предусмотрена организация деятельности органов внутренних дел по обеспечению выполнения требований разрешительной системы. Соответственно Приказом МВД России от № 102-1994 г. утверждено «Положение об управ-

лении лицензионно-разрешительной работы».

Управление лицензионно-разрешительной работы (УЛРР) является структурным подразделением Главного управления обеспечения общественного порядка МВД России. Основными задачами которого является организация работы лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел по вопросам разрешительной системы, осуществление в пределах своей компетенции мер по правовому, организационному, кадровому и материально-техническому обеспечению подразделений лицензионно-разрешительной работы, анализируют состояние дел на местах и оказывают практическую помощь.

В составе МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации также образованы подразделения лицензионно-разрешительной работы, непосредственной задачей которых является осуществление контроля за оборотом служебного и гражданского оружия на подведомственной им территории. ☞