



Елена Шелковникова,  
доктор юридических наук, профессор

# Оборот оружия в Китае: закон и реальность

*Ещё в 1996 году в целях пресечения незаконного оборота оружия и улучшения криминогенной обстановки в стране законодательные органы Китая приняли в Закон о контроле над огнестрельным оружием (Law of the People's Republic of China on the control of Firearms. Adopted at the 12-th session of the Standing Committee of the 8-th National People's Republic of China on July 5, 1996, and effective as of October 1, 1996). Этим законом была введена система мер по регулированию производства, продажи, передачи огнестрельного оружия, его приобретения гражданами и организациями, а также предусмотрен новый вид оружия – служебного.*

**В** гражданском обороте в Китае разрешено использовать лишь спортивные и охотничьи виды огнестрельного оружия, которые могут быть приобретены гражданами КНР по специальной лицензии местных органов общественной безопасности (разд. 2). Кстати, использование огнестрельного гражданского оружия в целях самообороны не предусмотрено.

При этом общий контроль за оборотом служебного и гражданского оружия в Китае осуществляет

Министерство общественной безопасности. Производство оружия осуществляется под контролем Правительства КНР, причём производство, и торговля оружием лицензируются. При этом указанным Законом (разд. 7), а также уголовным и административным законодательством установлены повышенные санкции за преступления и правонарушения, связанные с незаконным производством, продажей, приобретением и хранением огнестрельного оружия, либо его контрабандой.

Принятие таких жёстких мер по контролю за оборотом оружия уже в 1997 году позволило на 45 % снизить количество преступлений с применением огнестрельного оружия и на 85 % сократить число фактов его незаконного хранения.

Прошло десять лет. И какова же ситуация с незаконным оборотом оружия в Китае теперь? Вот новая достоверная информация об этом.

Борьба с нелегальным оборотом оружия и боеприпасов по-прежнему является ключевой в работе правоохранительных органов КНР и осуществляется на плановой и долгосрочной основе. Известно, что на территории этой страны имеются т. н. «проблемные зоны»: Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР); деятельность запрещённых организаций и группировок экстремистско-религиозного и сепаратистского толка; участвовавшие случаи совершения тяжких преступлений с применением огнестрельного оружия. Кроме того, низкий уровень жизни большинства простых жителей Китая толкает некоторых «умельцев» к изготовлению самодельных видов огнестрельного оружия с взрывчатых веществ в кустарных условиях.

К тому же ныне Китай является крупнейшим производителем и экспортёром взрывчатых веществ (далее – ВВ) в мире, а на его территории ежегодно изготавливается более 3 млрд. единиц детонаторов. В последние годы на государственных предприятиях-производителях ВВ введена система кодирования, компьютерного учёта и контроля, создана информационная система управления производством ВВ. Осуществлена и полная автоматизация производства взрывчатых веществ, их хранения, транспортировки и продажи. Однако, несмотря на все эти предпринятые меры контроля, органами Министерства общественной безопасности в 2005 г. было зарегистрировано более 100 случаев хищений взрывчатых веществ общим объёмом более 1,5 тонн. По данным фактам было рассмотрено 33 уголовных дела и осуждено 100 человек. А в результате нелегального производства ВВ «кустарями» произошло 22 взрыва, унёсших жизни более 100 человек, 200 человек получили ранения. Уже в этом году в Китае произошло 9 подобных взрывов. Погибли 60 человек, а более 40 – раненых.

Соответственно с июня этого года в целях пресечения преступлений с применением оружия и взрывчатых веществ Министерством общественной безопасности была развёрнута широкомасштабная 4-месячная кампания по совершенствованию контроля и наведению порядка в сфере оборота оружия и взрывчатых веществ. Она предусматривала выявление и уничтожение оборудования для незаконного производства, пресечения нелегального оборота, каналов доставки, распространения и хранения

оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также ужесточение борьбы с организованными преступными группировками.

Специальные мероприятия правоохранительных органов были проведены с учётом местных условий. Главный удар был сосредоточен на западных районах Китая, учитывая деятельность террористических группировок в Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР). Так, в провинциях Шаньси, Хэбей, Хуань, Шаньдун, Фуцзянь и Хэнань пресекались преступления, связанные с незаконным производством, использованием, хранением и продажей взрывчатых веществ. А вот в провинциях Цинхай и Гуйчжоу усилия правоохранительных органов были сосредоточены на пресечении преступлений, связанных с незаконным изготовлением и продажей стрелкового оружия и боеприпасов к нему. Вдобавок, в этих провинциях Китая ситуацию осложнил, прежде всего, фактор экономический. Смотрите сами: годовой заработок сельского жителя часто не превышает 1 тыс. юаней (125 долларов США), тогда как продажа 1 единицы огнестрельного оружия приносит доход по меньшей мере 3 тыс. юаней (375 долларов США).





Во Внутренней Монголии, Ганси-Чжуанском, Синьцзян-Уйгурском автономных районах, провинциях Юньнань и Хэйлунцзян, других приграничных районах главный удар наносится по преступлениям, связанным с контрабандным ввозом стрелкового оружия и боеприпасов, в том числе и из нашей страны.

Кроме того, по всему Китаю наводится жёсткий порядок оборота и использования холодного оружия, на которое распространены законодательные ограничения по изготовлению, хранению и сбыту.

В итоге Министерство общественной безопасности Китая смогло добиться некоторых успехов в работе. В 2005 г. было изъято 53 тыс. ед. огнестрельного и 170 тыс. ед. холодного оружия. А в первом квартале 2006 г. по всей стране было обнаружено и изъято более 15 тыс. ед. огнестрельного оружия. Подразделениями Управления общественной безопасности Пекина за первые 5 месяцев 2006 г. было изъято более 100 кг взрывчатых веществ; около 1,5 детонаторов; более 150 ед. огнестрельного и 1,5 тыс. ед. холодного оружия. При этом к административно ответственности привлечено более 500 человек, а уголовной – более 50.

По Уголовному кодексу КНР преступления, совершённые с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ отнесены к разряду тяжких преступлений, по которым, как правило, судом выносятся высшая мера наказания (вне зависимости от мотивов самого преступления). Но это ещё не всё. Помимо ужесточения мер наказания власти Китая всё большее внимание стали уделять мерам предупредительным: усилению контроля на пограничных пунктах; строгому соблюдению мер безопасности при хранении и транспортировке взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов; повышению ответственности и дисциплины в вооружённых силах.

Мы же сделаем несколько иной вывод, опираясь на мнение известного немецкого учёного Р. Крюгера, который так охарактеризовал перспективы правоприменительной практики, последовавшие после принятия нового оружейного законодательства в Германии в 1974 г.: «Если... не удастся заставить уважать новый закон и добиться его соблюдения, то существует опасность,

что новое право в силу недостаточного осуществления его запретов останется сомнительным и, помимо функции алиби для законодателя в его борьбе против насильственных преступлений и терроризма, не будет иметь никакого значения».

Сделанный немецким учёным вывод, на наш взгляд, можно теперь в полной мере отнести и к Китаю. Да, Уголовным кодексом КНР предусмотрена смертная казнь за преступления с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. Но даже такой высшей меры наказания, очевидно, недостаточно в противодействии преступности, пока в этой социалистической стране десятки миллионов людей стали безработными в городах и были вынуждены пойти работать в иностранные или частные компании, лишившись всех социальных преимуществ при жутких производственных условиях и уровне заработной платы часто ниже, чем 20 долларов США в месяц. В сельской же местности уровень жизни одинаково низок уже в течение приблизительно двадцати лет. А вот уровень безработицы, по различным оценкам, колеблется между 20 и 30 процентами населения. Напомним, что населения Китая составляет более 1,3 млрд. человек, при этом уровень жизни гражданина КНР по общемировому стандарту занимает 96 место. 

